

EUROPA, INDIA Y EL INDO-PACÍFICO: UN ANÁLISIS DE LA ESTRATEGIA DE LA UNIÓN EUROPEA PARA LA COOPERACIÓN EN EL INDO-PACÍFICO Y LA INICIATIVA GLOBAL GATEWAY

Cristóbal Alvear Garijo, director del Observatorio España-India
y Mikel Herrera Pilar, analista del Observatorio España-India.

15 de marzo de 2023

Este Concept Paper ha sido elaborado en el marco del I Diálogo España-India sobre la **Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico y la iniciativa Global Gateway** celebrado en la sede de la Fundación Ramón Areces de Madrid el 21 de marzo de 2023 en colaboración con Casa Asia. El primer diálogo de la programación de 2023 del Observatorio España-India ha contado con sendas conferencias impartidas por los representantes del Servicio Europeo de Acción Exterior **Richard Tibbels, Enviado Especial de la UE para el Indo-Pacífico**, y **David Ringrose, Jefe de División de Conectividad y Transición Digital**. El presente documento introductorio expone los elementos de mayor relevancia en torno a la relación entre India y la UE; las características principales de la Estrategia de la UE y de las directrices de los Estados miembros para la región; el alcance de Global Gateway; y las principales vías de colaboración disponibles para la cooperación indo-española. Este Concept Paper no pretende ser exhaustivo sino accesible para todos los lectores, proporcionando a su vez una radiografía de la Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico y la iniciativa Global Gateway.

* Las ideas y análisis expuestos en este Concept Paper son exclusivamente aquellos de sus autores. Este Concept Paper no refleja en ningún caso opinión o posicionamiento alguno por parte de la Fundación Consejo España-India. Traducción al español del original en inglés.

Introducción: El papel de India en el futuro de Europa

La convergencia entre la UE e India en la consecución de sus prioridades estratégicas

Los asuntos geoeconómicos y de seguridad en el Indo-Pacífico y Europa, regiones en las que India y la Unión Europea juegan respectivamente **papeles centrales y estabilizadores**, están cada vez más interrelacionados.¹ En la emergente arquitectura global creada para enfrentarse al cambiante equilibrio de poder y a la crucial transición en las cadenas de suministro de eficientes a resilientes, India y la Unión Europea se han reconocido mutuamente como socios comprometidos en **fomentar un Indo-Pacífico en paz y basado en normas, mientras que intentan a su vez reequilibrar sus respectivas dependencias** de Estados Unidos y China. Ambos actores buscan fomentar una renovada alianza con EE. UU. que les permita abordar los desafíos de seguridad comunes sin comprometer sus determinantes autonomías estratégicas. El creciente reconocimiento de India y la UE sobre el desafío que representa China los ha empujado a buscar alternativas a su dependencia geoeconómica de Beijing, siguiendo al mismo tiempo un enfoque de no confrontación y una cooperación objetivo con China en áreas estratégicas. En este mundo multipolar que tiende a la bipolaridad, **las prioridades estratégicas de la UE e India están más alineadas que nunca**, con el objetivo de promover la seguridad, la conectividad y el crecimiento tanto en Europa como en el Indo-Pacífico.

Todos los caminos económicos conducen a una asociación indoeuropea

La UE e India son potencias económicas globales muy diversas en sus características internas pero complementarias en sus fortalezas y debilidades (ver Figura 1). En las relaciones económicas indoeuropeas, **la resiliencia, la digitalización y la competitividad son más relevantes que nunca**, particularmente cuando el papel central que ha desempeñado China en garantizar una cadena de suministro global eficiente se ha visto cuestionado debido a las interrupciones de los últimos años. **India tiene ahora un puesto clave en proporcionar una alternativa para reducir la dependencia de China**, en un momento en el que las empresas

¹ Véanse los documentos de trabajo preparados por el Observatorio España-India (ObEI) con ocasión de la visita a Madrid del profesor Raja Mohan para el lanzamiento del ObEI y su programación para 2023. Disponible en: http://www.spain-india.org/es/observatorio_articulo/presentacion_del_ano_del_indo_pacifico_profesor_raja_mohan

internacionales y sus proveedores están reubicando constantemente su fabricación de China a India, a pesar de la cantidad de desafíos inherentes. Europa necesita a India como socio estratégico para promover esta diversificación mientras que la digitalización se está convirtiendo en una herramienta clave para facilitar esta transición hacia cadenas de suministro resilientes. El objetivo de India de convertirse en un centro tecnológico de fabricación global, incluida su transformación en un proveedor de semiconductores, requiere de la participación de la tecnología europea. No obstante, la innovación europea es clave para mejorar la competitividad india, que a su vez es un elemento fundamental para ofrecer una alternativa a la eficiencia de China. El compromiso de Europa con una cadena de suministro sostenible no puede construirse sin el país más poblado del mundo y sus crecientes demandas energéticas. A pesar de las reticencias de India a los compromisos surgidos en las conferencias sobre el cambio climático de las Naciones Unidas, **los esfuerzos de India para proporcionar energía sostenible accesible**, mientras que otros países de Asia Meridional están volviendo al carbón, hacen de India un actor clave en las soluciones al cambio climático. India y la Unión Europea, ambos interconectados en el fomento de una cadena de suministro resiliente para enfrentar los desafíos geoeconómicos actuales, están destinados a ser socios económicos y tecnológicos principales.

INDICADORES 2021	UE	INDIA
POBLACIÓN, millones	447	1.410
POBLACIÓN ENTRE 0-14 AÑOS, millones	67	362
FUERZA LABORAL, millones	217	477
CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO	-0,1 %	0,8 %
PIB NOMINAL, billones de \$	17,2	3,2
PIB PPP, billones de \$	21,7	10,2
PIB PER CAPITA, \$	38.411	2.257
EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS, miles de millones de \$	8.650	680
EXPORTACIONES DE ALTA TECNOLOGÍA, miles de millones de \$	701	27

Figura 1: India y la Unión Europea en cifras comparadas

Fuente: Banco Mundial

Una asociación estratégica con el déficit de un acuerdo comercial

Europa e India firmaron una asociación estratégica en 2005, que se fortaleció en 2020 con la consecución en la 15.ª Cumbre Unión Europea-India de la **Asociación Estratégica UE-India: Una Hoja de Ruta hacia 2025**. Esta guía quinquenal de acciones conjuntas consta de 118 puntos sin compromisos financieros que recogen objetivos bilaterales recurrentes, el impulso de instrumentos y programas existentes, y la exploración de nuevas áreas de cooperación en áreas de interés mutuo como el cambio climático, la seguridad, el comercio justo, los derechos humanos, la investigación o la innovación. La Hoja de Ruta de 2020 se ha reforzado en 2021 con la **Asociación de Conectividad de la UE e India**, para una colaboración integral en la consecución de una conectividad sostenible y resiliente tanto en India como en terceros países y regiones, y con el reciente lanzamiento del *Consejo de Comercio y Tecnología* (TTC, por sus siglas en inglés) como foro bilateral para impulsar sus respectivas autonomías estratégicas, la cooperación tecnológica y el diálogo comercial, el segundo TTC lanzado por la UE después del UE-EE. UU. en 2021. A pesar de que la UE es el tercer socio comercial de India e India el décimo primero de la UE, lo que muestra un claro potencial insatisfecho teniendo en cuenta el peso económico global de India (ver Figura 2), las menciones a los acuerdos comerciales y de inversión no fueron particularmente ambiciosas en la Hoja de Ruta 2020, más allá del compromiso en promover acuerdos “equilibrados, ambiciosos y mutuamente beneficiosos”. Después de un parón de 9 años, la Unión Europea e India **relanzaron las negociaciones para un Acuerdo de Libre Comercio** en junio de 2022 e iniciaron negociaciones separadas para un Acuerdo de Protección de Inversiones y un Acuerdo sobre Indicaciones Geográficas. Este nuevo y constructivo contexto bilateral y la creencia de que no se puede fomentar una cadena de suministros resiliente entre socios afines sin acuerdos comerciales, podría allanar el camino para un escenario propicio en comparación con las negociaciones infructuosas de las últimas décadas.

PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES DE INDIA (% DEL COMERCIO TOTAL), 2021			PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES DE LA UE (% DEL COMERCIO TOTAL EN BIENES), 2021		
1	EE. UU.	11,6 %	1	CHINA	16,2 %

2	CHINA	11,4 %	2	EE. UU.	14,7 %
3	UE	10,8 %	3	REINO UNIDO	10 %
			10	INDIA	2,1 %

COMERCIO UE-INDIA, 2021		INVERSIONES UE-INDIA, 2020	
COMERCIO DE BIENES, miles de millones de \$	87,9	INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA, miles de millones de \$	93,9
EXPORTACIONES DE BIENES DE INDIA A LA UE, miles de millones de \$	46,1	VOLUMEN DE INVERSIÓN EXTRANJERA DE INDIA EN LA UE, miles de millones de \$	6,6
EXPORTACIONES DE BIENES DE LA UE A INDIA, miles de millones de \$	41,8	VOLUMEN DE INVERSIÓN EXTRANJERA DE LA UE EN INDIA, miles de millones de \$	87,3
COMERCIO DE SERVICIOS, miles de millones de \$	36,6		
EXPORTACIONES DE SERVICIOS DE INDIA A LA UE, miles de millones de \$	18,5		
EXPORTACIONES DE SERVICIOS DE LA UE A INDIA, miles de millones de \$	18,1		

Figura 2: Comercio e inversiones bilaterales UE-India

Fuente: Comisión Europea

1. La Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico: la visión de la UE en la región y las acciones propuestas

El pleno reconocimiento europeo sobre la relevancia estratégica del Indo-Pacífico

La Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico se presentó al Parlamento Europeo y al Consejo de la Unión Europea en una comunicación conjunta de la Comisión Europea y del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad en septiembre de 2021, como consecuencia del mandato dado en las conclusiones del Consejo de abril de 2021. Este documento refleja **el reconocimiento de la UE sobre la centralidad del Indo-Pacífico en la seguridad y prosperidad global**, así como sobre la necesidad de aumentar su compromiso con la región. La UE corrobora la importancia geoestratégica y geoeconómica del Indo-Pacífico, la posición del Océano Índico y las principales vías navegables adyacentes como puerta de entrada de Europa a la región, y la intensa competencia y las tensiones estratégicas que lo rodean, incluida la carrera armamentística, lo que requiere reforzar una implicación de la UE a largo plazo basada en principios compartidos. El Indo-Pacífico y la UE son considerados como **socios naturales para el comercio y la inversión**, dos regiones que en conjunto representan el 70 % del comercio mundial de bienes y servicios y más del 60 % de los flujos de IED (Comisión Europea, 2021). Asimismo, la UE se presenta como un socio clave y fiable para la región en la promoción de un orden internacional basado en normas, los ODS, la cooperación multilateral o la lucha contra el cambio climático. La estrategia de la UE da un lugar central a la consolidación de **una red reforzada de asociaciones con organizaciones regionales** —otorgando un lugar central a la ASEAN— y con coaliciones clave —sobre asuntos de interés común—.

Áreas prioritarias para fortalecer la implicación de la UE en la región

La Estrategia de la UE, lanzada en el contexto de la pandemia del COVID-19, **se centra en siete áreas prioritarias** que persiguen una recuperación socioeconómica sostenible e inclusiva tras la pandemia (ver Figura 3). Si lentes geopolíticas y geoestratégicas fuesen utilizadas para analizar esos campos de acción, **la conectividad aparecería como un elemento clave en la Estrategia de la UE** y el fomento de cadenas de suministro resilientes y diversificadas como una

dimensión fundamental de la misma. La Estrategia de la UE identifica diferentes objetivos para alcanzar una conectividad reforzada entre ambas regiones, incluido el relanzamiento de acuerdos comerciales, de inversión y digitales, el mantenimiento de la seguridad marítima y la libertad de navegación, o la promoción de alianzas verdes y digitales. En su objetivo de abarcar todas las dimensiones de la conectividad con los socios del Indo-Pacífico, estas acciones clave podrían reagruparse bajo **tres enfoques transversales: gobernanza sostenible, marítima y digital**. Una gran parte de los instrumentos financieros están diseñados para enfrentar el cambio climático a través del transporte sostenible, la movilidad inteligente o la transición a energías limpias. La UE, que se posiciona como proveedor mundial de seguridad marítima, fomenta asociaciones regionales en materia de gobernanza para la seguridad, gestión sostenible de la pesca o desarrollo de capacidades marítimas. La investigación y la innovación se establecen como herramientas clave, más allá de la seguridad humana, para la transformación digital con el objetivo de promover la innovación sostenible, mejorar la tecnología de las cadenas de suministro y enfrentar las amenazas de ciberseguridad.

ÁREAS PRIORITARIAS	OBJETIVOS DE COLABORACIÓN
SOSTENIBILIDAD Y PROSPERIDAD INCLUSIVA	Reforzar las cadenas de valor, fortalecer y diversificar las relaciones comerciales, implementar los acuerdos comerciales existentes, finalizar las negociaciones comerciales en curso, desarrollar la cooperación en sectores estratégicos y fortalecer las reglas para proteger el comercio internacional contra prácticas desleales.
TRANSICIÓN VERDE	Luchar, mitigar y adaptarse al cambio climático, y contrarrestar la pérdida de biodiversidad, la contaminación y otras formas de degradación ambiental.
GOBERNANZA DE LOS OCÉANOS	Fortalecer la gobernanza de los océanos en la región en pleno cumplimiento del derecho internacional, en particular UNCLOS, luchar contra la pesca INDNR e implementar Acuerdos de Asociación de Pesca Sostenible.

<p>GOBERNANZA Y COLABORACIONES DIGITALES</p>	<p>Ampliar la red de asociaciones digitales, explorar potenciales nuevos acuerdos de asociación digital y fortalecer la cooperación en investigación e innovación en el marco del programa "Horizonte Europa".</p>
<p>CONECTIVIDAD DIGITAL</p>	<p>Afrontar la brecha digital y una mayor integración en el ecosistema digital global, establecer un buen entorno regulatorio y facilitar la financiación para mejorar la conectividad sobre el terreno entre Europa y el Indo-Pacífico.</p>
<p>SEGURIDAD Y DEFENSA</p>	<p>Promover una arquitectura de seguridad regional abierta y basada en normas, explorar formas de garantizar despliegues navales reforzados por parte de los Estados miembros en la región, y apoyar y facilitar el desarrollo de capacidades para garantizar la seguridad marítima y hacer frente a la ciberdelincuencia.</p>
<p>SEGURIDAD HUMANA</p>	<p>Apoyar los sistemas sanitarios y la preparación para futuras pandemias en aquellos países menos desarrollados, y reforzar el compromiso de la UE en materia de reducción de riesgos de catástrofe y preparación para la intervención.</p>

Figura 3: Áreas prioritarias de la Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico, incluidos los objetivos de colaboración

Fuente: Servicio Europeo de Acción Exterior

Principales iniciativas e instrumentos financieros para pasar a la acción

La Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico identifica varias herramientas para implementar esta agenda regional. **Los diálogos bilaterales, regionales y multilaterales existentes** seguirán siendo la principal vía de colaboración en la estrategia de la UE. La UE persigue una mejor cooperación con sus socios regionales en la aplicación de reglas, estándares y regulaciones que estén en consonancia con los valores y principios de la UE y con un orden internacional basado en normas. Se destaca específicamente **el refuerzo de acuerdos y alianzas**

para impulsar la red de partenariados de la UE. Entre las acciones propuestas, destacan especialmente el relanzamiento y culminación de negociaciones comerciales y *Acuerdos de Asociación y Cooperación* (PCA, por sus siglas en inglés), la ampliación de alianzas de gobernanza verde y de los océanos, o el fortalecimiento de alianzas digitales y de conectividad. La declaración conjunta establece que **la Estrategia se financiará a través de diferentes iniciativas**, entre ellas el *Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional – Europa Global*, cuyo marco de inversión para la acción exterior está compuesto por la *Garantía de Acción Exterior* y el *Fondo Europeo para el Desarrollo Sostenible* (EFSD+, por sus siglas en inglés), siendo este último el principal instrumento financiero para movilizar inversiones en el marco del *Global Gateway* (véase la sección 3), complementado con otros instrumentos como el *Mecanismo Conectar Europa* (CEF, por sus siglas en inglés) para infraestructuras energéticas. Además, los programas de investigación, innovación y universitarios se financiarán a través de *Horizon Europe* y *Erasmus+* (ver Figura 4).

PRINCIPALES PROGRAMAS DE FINANCIACIÓN Y COOPERACIÓN EXTERIOR DE LA UE	PRESUPUESTO 2021-2027, en miles de millones de \$
Horizonte Europa	95,5
Europa Global: Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional	80,6
Erasmus+	26,5
Mecanismo Conectar Europa	20,7
Programa de Ayuda Humanitaria	11,6
InvestEU	10,3

Figura 4: Principales programas de financiación y cooperación exterior de la UE y sus presupuestos correspondientes

Fuente: Comisión Europea

2. La red de estrategias y directrices europeas para el Indo-Pacífico: Participación en la región bilateralmente y en el marco de la Estrategia de la UE

Similitudes y diferencias en modelos, definiciones y enfoques

Alemania, Francia, los Países Bajos y la República Checa son los únicos Estados miembros de la UE que han publicado hasta ahora directrices específicas sobre su participación en el Indo-Pacífico. La **diversidad de enfoques de cooperación dentro del Indo-Pacífico** varía desde la ambiciosa estrategia francesa con un profundo entendimiento geopolítico y de seguridad —presentándose como un actor que persigue desempeñar un papel estabilizador al tener importantes intereses en la región como un “Estado insular”— a la estrategia checa basada en principios y objetivos, o a las focalizadas directrices políticas alemanas que ofrecen un mapeo completo de los ámbitos de actuación. Aunque las directrices holandesas son las que más se centran en la asociación con la Unión Europea, todas estas estrategias y directrices se consideran parte de una visión común europea del Indo-Pacífico. El **concepto del Indo-Pacífico en las estrategias europeas comprende el continuo marítimo de ambos océanos** junto con la consideración de los países de Asia-Pacífico como los actores regionales (ver Figura 5). Sin embargo, Francia es el país europeo cuya concepción geográfica del Indo-Pacífico más se asemeja a la que tienen la UE e India, ya que es el único Estado miembro de la UE que considera expresamente la costa oriental de África y Oriente Medio como parte de la región². Resulta interesante que Francia excluya a China de las cifras económicas del Indo-Pacífico aún considerándola parte central del Indo-Pacífico. Existen **bastantes similitudes entre todas las estrategias y directrices europeas en términos de valores y campos de acción**. El multilateralismo, las asociaciones regionales y la paz y la seguridad son valores y principios comunes en todas ellas, en línea con la Estrategia de la UE y con el objetivo final de promover un Indo-Pacífico basado en reglas comunes. Al mismo tiempo, todos estos documentos abordan áreas prioritarias donde se comparten intereses comunes con socios regionales afines,

² En el Concept Paper elaborado por el Observatorio España-India con motivo de la visita del profesor Raja Mohan a España, se analizan las diferencias interpretativas del concepto de Indo-Pacífico, desde un Indo-Pacífico geográfico más amplio, que es la visión espacial compartida por la UE, India y Francia, a un Indo-Pacífico central más focalizado, que es la aproximación común de los demás países de la UE que han formulado una estrategia para la región. Disponible en: http://www.spain-india.org/files/documentos/Concept_Paper-Espanol.pdf

como la conectividad, la sostenibilidad, el libre comercio, la transformación digital o la educación y la ciencia.

¿QUÉ ES EL INDO-PACÍFICO PARA EUROPA?	
ALEMANIA	Toda la región descrita por el Océano Índico y el Pacífico.
FRANCIA	Una región que se extiende desde las costas orientales de África hasta el Pacífico.
PAÍSES BAJOS	Una región que se extiende desde Pakistán hasta las islas del Pacífico. La región abarca los países alrededor de los océanos Índico y Pacífico, incluidos los mares de China Meridional y China Oriental.
REPÚBLICA CHECA	Territorio delimitado por el Océano Índico y el Pacífico. El Indo-Pacífico comprende 40 países de Asia Oriental y Meridional, del Sudeste Asiático, y de Oceanía y los Estados del Pacífico.
UNIÓN EUROPEA	Una vasta región que se extiende desde la costa este de África hasta los Estados insulares del Pacífico.

Figura 5: El concepto del Indo-Pacífico en las estrategias y directrices europeas

Fuente: Directrices Políticas para el Indo-Pacífico, Gobierno Federal de Alemania; la Estrategia de la República Checa para la Cooperación con el Indo-Pacífico; La Estrategia de Francia para el Indo-Pacífico; La Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico; Directrices para Fortalecer la Cooperación Holandesa y de la UE con socios en Asia, Gobierno de los Países Bajos.

La posición de India y China dentro de las estrategias europeas

La Estrategia de la UE considera a **India como un socio central del Indo-Pacífico** en el campo de la conectividad —junto con Japón—, a la vez que incluye menciones específicas sobre la necesidad de asociarse con el principal actor de Asia Meridional en cooperación regulatoria, comercial o de seguridad. Mientras que la República Checa y Francia también ven a India como un socio estratégico —en el caso de Francia, incluso mapea diferentes áreas de cooperación bilateral dentro del Indo-Pacífico—, los Países Bajos y Alemania reconocen la necesidad de trabajar de cerca con India como una potencia del Indo-Pacífico en diferentes campos, incluido el multilateralismo, el comercio o el cambio climático. La definición de **India como un país afín** en la región está implícita dentro de las estrategias europeas, sin que se utilice este término excepto en el caso de los Países Bajos. La Estrategia de la UE fomenta las asociaciones con actores afines en diferentes campos de interés común, ámbitos donde India también es reconocida como un actor prioritario. Con respecto a China, sugiere **un compromiso multifacético desde un enfoque de no confrontación**, reconociendo los desacuerdos y afirmando al mismo tiempo que la UE seguirá persiguiendo sus intereses y valores. Francia se centra en el papel de China en el cambiante equilibrio de poder en el Indo-Pacífico sin apuntar a ningún campo específico de asociación, y los Países Bajos y la República Checa expresan su preocupación por el papel regional de China en términos de defensa y seguridad. Además, Alemania apoya los esfuerzos de la UE para negociar un acuerdo de inversión integral y ambicioso con China con especial interés en aplicar las mismas reglas a todas las partes, reducir los obstáculos al acceso al mercado, brindar protección contra la transferencia forzada de tecnología y salvaguardar de manera efectiva la propiedad intelectual.

Características compartidas y complementariedades con las estrategias de otros actores no europeos

En los últimos años también han surgido, junto con las europeas, otras estrategias de actores regionales, panregionales y extrarregionales que están alineados con la idea de un Indo-Pacífico libre, abierto, pacífico y próspero (ver Figura 6). India se considera un actor prioritario en estas directrices, incluida la **estrategia de EE. UU. que brinda apoyo específico al ascenso continuado del liderazgo regional de India**, país al que considera entre sus amigos más cercanos. Además, EE. UU. reconoce a India como un socio afín, un líder en el sur de Asia y el Océano Índico,

una fuerza impulsora del Quad, un motor para el crecimiento y desarrollo regional, y un colaborador clave para un Indo-Pacífico libre y abierto. **China suele ser la gran ausente en estas pautas**, aunque, al mismo tiempo, el elefante “o dragón” invisible en la habitación. La estrategia de la República de Corea, que reconoce a China como un socio clave para lograr la prosperidad y la paz en la región, fomenta una relación más sólida y madura con China basada en el respeto mutuo y la reciprocidad, y guiada por normas y reglas internacionales. Estas estrategias también ofrecen nuevos prismas para mirar la región desde diferentes perspectivas geográficas y sociales. **La estrategia de Canadá contribuye con una visión sobre la importancia del Ártico desde el Pacífico Norte**. Canadá, que se presenta como una potencia ártica, subraya la importancia de la soberanía ártica y de un orden internacional basado en reglas en relación con los asuntos árticos y polares. El Ártico es sin lugar a duda una región complementaria clave para el Indo-Pacífico en términos de conectividad y recursos naturales. Asimismo, la estrategia de Canadá otorga un protagonismo especial a la sociedad civil, donde ninguna de las otras estrategias ha puesto el foco.

CRONOGRAMA DE LAS ESTRATEGIAS PARA EL INDO-PACÍFICO	
Agosto 2007	“Confluencia de los dos mares”, discurso del PM japonés Shinzo Abe ante el Parlamento Indio
Mayo 2013	Australia se convierte en el primer país en definir el Indo-Pacífico como un área de interés estratégico en su Libro Blanco de Defensa de 2013
Agosto 2016	El PM Shinzo Abe presenta la estrategia para un Indo-Pacífico Libre y Abierto de Japón
Mayo 2018	Francia adopta su Estrategia para el Indo-Pacífico
Junio 2019	ASEAN presenta las Perspectivas de ASEAN para el Indo-Pacífico
Noviembre 2019	El PM Narendra Modi lanza la Iniciativa para los Océanos Indo-Pacífico de India

Noviembre 2019	La Administración Trump publica la estrategia para “Un Indo-Pacífico Libre y Abierto”
Septiembre 2020	Alemania adopta sus Directrices para el Indo-Pacífico
Noviembre 2020	Los Países Bajos lanzan su Estrategia para el Indo-Pacífico
Septiembre 2021	La Comisión Europea y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad presentan en una comunicación conjunta la Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico
Febrero 2022	Francia actualiza su Estrategia para el Indo-Pacífico Lanzamiento de la Estrategia para el Indo-Pacífico por la administración Biden
Octubre 2022	La República Checa adopta su Estrategia para el Indo-Pacífico
Noviembre 2022	Canadá presenta su Estrategia para el Indo-Pacífico
Diciembre 2022	Corea del Sur publica su Estrategia para el Indo-Pacífico

Figura 6: Cronograma de las estrategias para el Indo-Pacífico

Fuente: Elaboración propia

3. Global Gateway: el vehículo de inversión de la UE clave para impulsar su presencia global

Promoviendo la influencia, el impacto y la visibilidad global de la UE para lograr un papel geopolítico más determinante

Global Gateway se presentó a través de una comunicación conjunta de la Comisión Europea y del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad en diciembre de 2021. La estrategia comienza con una ambiciosa declaración sobre la capacidad de los valores democráticos para abordar los desafíos globales de hoy. Esta **nueva marca para la presencia global de la UE** está muy vinculada a la influencia de esos valores y principios de la UE en la promoción de intereses comunes con los actores del Sur Global. Global Gateway ofrece un apoyo a la inversión impulsado basado en valores para que los países socios satisfagan sus necesidades de desarrollo de infraestructura mientras se adhieren a los principios de la UE, no solo defendiendo los estándares democráticos y de derechos humanos, sino también fomentando la transparencia, la responsabilidad o la sostenibilidad financiera. Dado que Global Gateway es parte de una **estrategia de conectividad que coloca a la UE a la cabeza del desarrollo de infraestructura sostenible global**, también ha sido interpretada como una alternativa europea a la iniciativa “Belt and Road”. A pesar de que supone una oferta a sus socios globales para la consecución de grandes inversiones en desarrollo de infraestructura, la estrategia climáticamente neutral detrás de Global Gateway se diferencia en la promoción de una economía global y unas cadenas de suministro más resilientes. Global Gateway también desempeña un papel clave en el **impulso a la visibilidad de la UE en el mundo** a través de la comunicación estratégica. En conjunto, Global Gateway podría considerarse como parte de una estrategia integral para mejorar la autonomía estratégica de Europa mediante el fortalecimiento de su papel en el mundo. Por lo tanto, la UE está reconfigurando su presencia financiera global para convertirse en un actor geopolítico.

El alcance de sus prioridades, presupuesto y modelo de ejecución

Global Gateway canaliza **las inversiones de la UE para cerrar la brecha global en infraestructura física** —fortaleciendo las redes digitales, de transporte y de energía— al mismo tiempo que habilita el entorno adecuado para promover esos

proyectos —fomentando condiciones comerciales favorables para los negocios, la convergencia regulatoria, la estandarización o la integración de las cadenas de suministro—. En consecuencia, Global Gateway tiene como objetivo las redes de transporte sostenibles, inteligentes, resilientes, inclusivas y seguras; la transición a energías limpias; la transformación digital en línea con los valores y estándares europeos; la cooperación en salud; y la investigación y la educación. Para hacerlo posible, hasta 2027 se dispondrá de hasta 300.000 millones de euros a través del **Fondo Europeo para el Desarrollo Sostenible+ (EFSD+, por sus siglas en inglés)** —el brazo financiero de NDICI-Global Europe—, del apoyo de las instituciones financieras y de inversión europeas, y de la financiación directa del presupuesto de la UE (ver Figura 7). Global Gateway, que busca movilizar al sector privado, se implementará a través de un enfoque de **Equipo Europa**, que reúne a la UE y a los Estados miembros de la UE junto con sus instituciones financieras y de desarrollo, incluido el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y el Banco Europeo para la Reconstrucción y el Desarrollo (BERD)—. Institucionalmente, se ha establecido un Consejo de Global Gateway para ofrecer orientación estratégica y se organizará periódicamente un *Global Gateway Forum* con las principales partes interesadas.

GLOBAL GATEWAY	
FONDO EUROPEO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE+ (EFSD+)	Hasta 135.000 millones de €
INSTITUCIONES FINANCIERAS Y DE INVERSIÓN EUROPEAS	145.000 millones de €
PROGRAMAS DE AYUDA EXTERIOR DE LA UE	Hasta 18.000 millones de €
PRESUPUESTO TOTAL	Hasta €300.000 millones de €

Figura 7: Global Gateway en números

Fuente: Comisión Europea

Global Gateway en la región del Indo-Pacífico y en India

Global Gateway y la Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico prácticamente **coinciden en sus prioridades y campos de acción objetivo**, ya que ambos se centran en mejorar la conectividad digital, el transporte y la energía sostenible y resiliente. Mientras que Global Gateway es la principal herramienta financiera para la promoción de la Estrategia de la UE en el Indo-Pacífico, la Estrategia de la UE ofrece a Global Gateway en el Indo-Pacífico las necesarias directrices de actuación política. **Asia-Pacífico no solo es una de las regiones objetivo del Global Gateway, sino que también favorece un modelo de conectividad específico.** En este sentido, Global Gateway se basa en los logros de la *Estrategia de Conectividad UE-Asia* de 2018 que ha concluido con éxito Asociaciones de Conectividad con India y Japón. Dentro del *Programa Indicativo Plurianual Regional (RMIP, por sus siglas en inglés) para Asia y el Pacífico 2021-2027*, el plan de acción plurianual en la región de Asia-Pacífico para 2022-2023 reúne varias iniciativas que se conciben regional o bilateralmente. En el caso de India, junto con un par de documentos bilaterales de acción para el Clima, la Energía, el Comercio y el Apoyo a la Innovación y para la Comunicación Estratégica que están alineados con Global Gateway, hay uno específico para Global Gateway. **El Documento de Acción para Global Gateway: India** brinda una oportunidad para que la UE reúna bajo un mismo paraguas las relaciones bilaterales con India en diferentes campos —incluida la digitalización, la infraestructura resiliente, la transición energética justa, la urbanización sostenible, la eficiencia de los recursos y la economía circular, el agua y la movilidad— con un presupuesto asignado de hasta 22,5 millones de euros (véase la figura 8). Este documento de acción podría ser útil para identificar los campos objetivo para los próximos proyectos señeros en India aún pendientes de identificación.

CAMPOS DE ACCIÓN	PRESUPUESTO 2022-23 (en millones €)
Coalición de Infraestructuras Resilientes ante Desastres (CDRI) – Iniciativa de Infraestructura para Estados Insulares Resilientes (IRIS)	5
Alianza para la Transición Energética Justa	5

Eficiencia en los Recursos y Economía Circular	2,5
Asociación para el Agua	2,5
Asociación para la Urbanización	1,5
Digitalización/ICT	2,5
Migración y Movilidad	1,5
Mecanismo de Apoyo al Diálogo de Políticas Públicas	2

Figura 8: Documento de Acción para Global Gateway: India 2022-23

Fuente: Unión Europea

Conclusión: ¿Cómo pueden España e India participar en la Estrategia de la UE y la iniciativa Global Gateway?

España plenamente alineada con la Estrategia de la UE

España, país que ha participado en la redacción de la Estrategia de la UE para la Cooperación en el Indo-Pacífico, se considera parte activa de la visión de la UE sobre el Indo-Pacífico, hace suyos sus principios y valores, y comparte con la UE intereses comunes dentro de la región. El Gobierno de España ha expresado su satisfacción por la adopción de la Estrategia de la UE (La Moncloa, 2022) —calificada por el presidente del Gobierno Pedro Sánchez como un enfoque regional integrador que busca aunar los esfuerzos de la UE con los de otros actores— y ha manifestado su apoyo a la implementación de la iniciativa Global Gateway (Presidencia del Gobierno, 2022). De esta forma, España ha asumido implícitamente **la Estrategia de la UE como sus propios principios rectores para su participación en la región**, apoyando a su vez el liderazgo de la UE en el Indo-Pacífico como un actor cada vez más relevante. Asimismo, el presidente del Gobierno de España ha mostrado su **compromiso en convertir el Indo-Pacífico en una de las regiones globales dentro de la acción prioritaria española**, siendo consciente de la interdependencia entre las regiones Euroatlántica e Indo-Pacífico y de las oportunidades que el Indo-Pacífico ofrece para colaboración y cooperación (Presidencia del Gobierno, 2022). El nombramiento de un embajador en Misión Especial para el Indo-Pacífico³, que participa activamente con sus homólogos europeos en las reuniones sobre el Indo-Pacífico, muestra el compromiso de España en la implementación de la participación de la UE y de los Estados miembros en la región. **La presidencia española del Consejo de la Unión Europea durante la segunda mitad de 2023** ofrece una oportunidad para explorar la participación de España en la región, mientras que la presidencia india del G20 en 2023 habilita canales de comunicación continuos para facilitar la cooperación entre ambos países.

³ El embajador Emilio de Miguel ha contribuido a este diálogo con su visión e ideas sobre la Estrategia de la UE reflejadas en un documento de *Expert Contribution*.

Complementariedades y sinergias indo-españolas en el marco de la Estrategia de la UE

España e India, cuya relación bilateral no sufre de irritantes, cada vez más se consideran **socios clave con importantes complementariedades en sus respectivas áreas geográficas prioritarias**, donde ambos países vienen mostrando un compromiso a largo plazo. España es reconocido por India como un socio cada vez más importante dentro de la UE y como un valioso colaborador en el desarrollo de asociaciones y actividades económicas en América Latina, también a través de la Conferencia Iberoamericana. Asimismo, España e India han enfatizado la **necesidad de mantener el enfoque estratégico en la región del Indo-Pacífico en sus relaciones bilaterales** y promover esfuerzos de colaboración entre naciones afines (MEA India, 2022). La Estrategia de la UE ofrece un marco favorable para la implementación de esta asociación, tanto en los principios como en los campos objetivo de la cooperación, teniendo en cuenta que la UE y la India coinciden en la búsqueda de un Indo-Pacífico seguro, inclusivo, sostenible y próspero. **España e India comparten sinergias en todas las áreas prioritarias identificadas dentro de la Estrategia de la UE**, incluyendo el transporte sostenible, la transición a energías limpias o la transformación digital, en las que ya se han implementado con éxito proyectos emblemáticos gracias a la cooperación indo-española. Asimismo, ambos países han demostrado complementariedades en innovación y tecnología en proyectos de desarrollo de capacidades, como en el contrato de defensa firmado recientemente por el que Airbus España suministrará 56 aviones C295 a India, 40 de los cuales se fabricarán en India.

Global Gateway como una ventana financiera propicia para promover la asociación indo-española en el Indo-Pacífico

La cooperación indo-española siempre se ha beneficiado del apoyo financiero europeo, especialmente en ciencia, tecnología e innovación, como se muestra en el anterior marco financiero de la UE; Horizonte 2020.⁴ Asimismo, las asociaciones bilaterales innovadoras que han adolecido de restricciones financieras en la implementación de sus proyectos podrían encontrar en el **Global Gateway el impulso necesario para emprender nuevos proyectos** en el desarrollo de

⁴ Véase el Documento de Trabajo 5 del Informe España-India 2020. Disponible en: http://www.spain-india.org/es/informe_articulo/documento_5_ciencia_tecnologia_e_innovacion

infraestructura sostenible. El modelo de implementación de Global Gateway a través de un enfoque Equipo Europa ofrece a España la posibilidad de participar en la formulación e implementación de la iniciativa Global Gateway tanto en India como en toda la región. Además, **Global Gateway podría ser una oportunidad para que India y España participen en asociaciones regionales de desarrollo de capacidades** basadas en la tecnología y, en consecuencia, expandan su exitosa cooperación bilateral al Indo-Pacífico junto con socios regionales afines. Dado que Global Gateway busca la participación del sector privado, y que las empresas españolas e indias han demostrado el éxito de la asociación empresarial bilateral en el desarrollo de infraestructuras sostenibles, inclusivas y resilientes —incluido a través de la APP—, una **buena comprensión de las oportunidades que Global Gateway oferta, así como de la forma de participación de empresas privadas** es clave para fomentar y facilitar la involucración del sector privado indo-español en los proyectos de Global Gateway.

Bibliografía y Recursos Digitales

Airbus: “India formalises acquisition of 56 Airbus C295 aircraft”. Septiembre 2021.

Alicke, Knut; Gupta, Richa & Trautwein, Vera: “Resetting supply chains for the next normal”. McKinsey & Company. Julio 2020.

ASEAN: “ASEAN Outlook on the Indo-Pacific”. Junio 2019.

Banco Mundial, Data: India y la Unión Europea. Disponible en:

Población.

<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.TOTL?locations=IN-EU>

Población edades 0-14.

<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.0014.TO?locations=IN-EU>

Fuerza Laboral.

<https://data.worldbank.org/indicator/SL.TLF.TOTL.IN?locations=IN-EU>

Crecimiento demográfico.

<https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.GROW?locations=IN-EU>

PIB Nominal.

<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD?locations=IN-EU>

PIB PPP.

<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.PP.CD?locations=IN-EU>

PIB per capita.

<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?locations=IN-EU>

Exportaciones de Bienes y Servicios.

<https://data.worldbank.org/indicator/NE.EXP.GNFS.CD?locations=IN-EU>

Exportaciones de Alta Tecnología.

<https://data.worldbank.org/indicator/TX.VAL.TECH.CD?locations=IN-EU>

Center for Strategic and International Studies (CSIS). “France: A Bridge between Europe and the Indo-Pacific?”. Abril 2021.

Cogo Morales, Patrizia & Jorge Ricart, Raquel: “The EU-India Trade and Technology Council: opportunities and challenges ahead”. Real Instituto Elcano. Febrero 2023.

Comisión Europea:

“Action Document for Global Gateway: India”. 2022.

“EU Funding Programmes”. Disponible en:

https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes_en

“EU-India: new Trade and Technology Council to lead on digital transformation, green technologies and trade”. 2023.

“EU Trade Relationships by Country/ Region –India”. Disponible en:

https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/india_en

“International Partnerships – India”. Disponible en: https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries/india_en

Comisión Europea y Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad: “Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, the Committee of the Regions and the European Investment Bank – The Global Gateway”. Diciembre 2021.

Consejo de la Unión Europea:

“Council Conclusions on an EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific”.
Abril 2021.

“EU-India Connectivity Partnership” Factsheet. Mayo 2021.

“The India-EU Strategic Partnership – Joint Action Plan”. Septiembre 2005.

Department of State, United States of America: “A Free and Open Indo-Pacific:
Advancing a Free Vision”. Noviembre 2019.

Financial Times: “Apple’s manufacturing shift to India hits stumbling blocks”.
Febrero 2023.

García-Herrero, Alicia: “Europa tiene que mirar a esa nueva India, a pesar de todos
sus retos”. El Confidencial. Diciembre 2022.

García-Herrero, Alicia & Ketels, Christian: “Understanding the ‘new India’ and what
it means for Europe”. Real Instituto Elcano. Febrero 2023.

Gobierno Federal de Alemania: “Policy guidelines for the Indo-Pacific”. Septiembre
2020.

Gobierno de Canadá: “Canada’s Indo-Pacific Strategy”. Noviembre 2022.

Gobierno de Francia: “France’s Indo-Pacific Strategy”. Febrero 2022.

Jie, Yang & Tilley, Aaron: “Apple Makes Plans to Move Production Out of China”. The
Wall Street Journal. Diciembre 2022.

La Casa Blanca: “Indo-Pacific Strategy of the United States”. Febrero 2022.

La Moncloa: “Sánchez apuesta por revitalizar la asociación estratégica con Japón y
destaca la importancia del compromiso de la UE en el Indo-Pacífico”. Junio 2022.

Ministerio de Asuntos Exteriores de Japón:

“Address by Prime Minister Shinzo Abe at the Opening Session of the Sixth
Tokyo International Conference on African Development (TICAD VI)”. Agosto
2016.

“Confluence of the Two Seas” Speech by H.E.Mr. Shinzo Abe, Prime Minister
of Japan at the Parliament of the Republic of India”. Agosto 2007.

Ministerio de Asuntos Exteriores de la República de Corea: “Strategy for a Free,
Peaceful, and Prosperous Indo-Pacific Region”. Diciembre 2022.

Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Checa: “The Czech Republic’s
Strategy For Cooperation With The Indo-Pacific”. Octubre 2022.

Ministerio de Asuntos Exteriores (MEA), Gobierno de India: “Visit of Foreign Minister of Spain to India”. Junio 2022.

Naiyaar Peshimam, Gibrar: “Exclusive: Pakistan plans to quadruple domestic coal-fired power, move away from gas”. Reuters. Febrero 2023.

Parlamento de Australia: “Defence White Paper 2013 (2013 Defence White Paper)”. Mayo 2013.

Presidencia del Gobierno: “Intervención del Presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, en la Clausura de la XIV Tribuna España Corea”. Noviembre 2022.

Saha, Pramesha & Mishra, Abhishek: “The Indo-Pacific Oceans Initiative: Towards a Coherent Indo-Pacific Policy for India”, Observer Research Foundation, Occasional Paper No. 292. Diciembre 2020.

Salama, Vivian: “U.S. Pursues India as a Supply-Chain Alternative to China”. The Wall Street Journal. Enero 2023.

Servicio Europeo de Acción Exterior:

“EU-India Connectivity Partnership” Factsheet. Abril 2022.

“EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific – Factsheet”. Febrero 2022.

“Joint Communication to the European Parliament and the Council: The EU Strategy for Cooperation in the Indo-Pacific”. Septiembre 2021.

Teevan, Chloe; Bilal, San; Domingo, Ennatu & Medinilla, Alfonso: “The Global Gateway: A recipe for EU geopolitical relevance?”. The Centre for Africa-Europe Relations (ECDPM), Discussion Paper No, 323. Junio 2022.